



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГУБАХИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

«05» апреля 2022 г.

г. Губаха

Информация

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования субсидий, направленных на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований»
в муниципальных автономных учреждениях образования
Губахинского городского округа

Контрольное мероприятие *в муниципальных автономных учреждениях образования Губахинского городского округа* проведено на основании пункта 1.1 Плана работы Контрольно – счетной палаты Губахинского городского округа на 2022 год.

Объект контрольного мероприятия:

- Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Школа № 2 с кадетскими классами» (далее – МАОУ «Школа № 2»);
- Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Начальная общеобразовательная школа № 1» (далее – МАОУ «НОШ № 1»);
- Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Золотой ключик» (далее – МАДОУ «Золотой ключик»);
- Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Теремок» (далее – МАДОУ детский сад «Теремок»).

Проверяемый период деятельности: 2020 – 2021 годы.

Общий объем средств, охваченных контрольным мероприятием за проверяемый период, составил 16 805 766,39 руб., в том числе: средства бюджета Губахинского городского округа – 4 201 441,61 руб., средства бюджета Пермского края – 12 604 324,78 руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В нарушение статьи 10 Федерального закона № 174-ФЗ¹ состав Наблюдательного совета МАОУ «Школа № 2» не утвержден учредителем автономного учреждения.
2. В нарушение статьи 10 Федерального закона № 174-ФЗ решение о назначении членов Наблюдательного совета или досрочного прекращения их полномочий в порядке, предусмотренном Уставом МАОУ «НОШ № 1»², учредителем не принято.
3. В нарушение статьи 296 ГК РФ³ здания, расположенные по адресу: Пермский край, г. Губаха, ул. Жданова, д. 4, ул. Ленина, д. 55а,

пр. Октябрьский, д. 7в, пр. Свердлова, д. 8в, ул. Дегтярева, д. 14а, за МАДОУ «Золотой ключик» не закреплены на праве оперативного управления.

I. При проверке целевого и эффективного использования субсидий, направленных на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований установлено:

1. В нарушение требований, установленных соглашением, Управлением образования нарушены сроки перечисления средств субсидии на иные цели, предусмотренные графиками перечисления субсидии МАДОУ «Золотой ключик» в объеме 252 618,42 руб., МАДОУ детский сад «Теремок» в объеме 544,28 руб., перечислены позже установленного срока.

2. В нарушение части 2 статьи 13 Федерального Закона № 174-ФЗ, пункта 46 Требований № 186н⁴ первоначальная редакция плана ФХД на 2020 год МАОУ «Школа № 2», первоначальная и последняя редакция плана ФХД на 2020 год МАДОУ детский сад «Теремок» не утверждены директором.

3. Финансирование расходов на ремонт объектов осуществлялось в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие образования»:

– на 2020 год: на ремонт школьного стадиона МАОУ «Школа № 2» – 3 850 340,40 руб., на ремонт МАОУ «НОШ № 1» – 1 400 406,00 руб., на ремонт МАДОУ «Золотой ключик» по адресу: Пермский край, г. Губаха, ул. Жданова, д. 4 – 4 084 572,72 руб. и на приобретение в собственность единого недвижимого (теплового) комплекса для МАДОУ детский сад «Теремок» по адресу: г. Губаха, п. Углеуральский, ул. 2-Коммунистическая, д. 25а – 1 210 000,00 руб.

– на 2021 год: на ремонт МАДОУ «Золотой ключик» по адресу: Пермский край, г. Губаха, пр. Октябрьский, д. 7в – 3 057 296,40 руб., пр. Ленина, д. 55а – 7 87 155,28 руб., пр. Свердлова, д. 8в – 1 187 945,16 руб., ул. Дегтярева, д. 14а – 1 228 050,43 руб.

4. По данным годового отчета о выполнении Муниципальной программы за 2020 год, финансового отчета об использовании средств субсидии на иные цели за 2020 и 2021 годы исполнение расходов составило в общей сумме 16 805 766,39 руб. или 100,0 %.

5. По состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022 остаток неиспользованных средств бюджета края, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований, отсутствует.

II. При проверке, анализе и оценке законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам (договорам) установлено:

При проверке соблюдения требований норм Федерального закона № 223-ФЗ⁵ при заключении и исполнении договоров установлено:

1. В нарушение пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке МАДОУ «Золотой ключик» не утверждено Наблюдательным советом.
2. В настоящее время Положения о закупке вышеперечисленных автономных учреждений не соответствуют установленным нормам Федерального закона № 223-ФЗ, Типовому Положению о закупке⁶.

Автономными учреждениями в период с 2020 по 2021 год заключено всего 22 договора на общую сумму 15 595 766,39 руб., из них:

- по итогам проведения аукциона в электронной форме заключено 2 договора на сумму 6 961 642,76 руб.;
- без проведения конкурентных процедур заключено 20 договоров на сумму 8 634 123,63 руб.

МАОУ «Школа № 2».

1. В преамбуле договора от 03.06.2020 № 32009108030⁷, указана ссылка на протокол заседания закупочной комиссии о рассмотрении заявок на соответствие требованиям о закупке, в то время как в договоре необходимо отразить итоговый протокол по результатам аукциона в электронной форме.
2. В нарушение части 15 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 4.1.1 Положения о закупке по результатам аукциона в электронной форме договор от 03.06.2020 № 32009108030 заключен с нарушением установленных сроков.
3. Выявлены разночтения в договоре от 03.06.2020 № 32009108030 и техническом задании в части установления гарантийного срока качества на весь объем выполняемых работ.
4. В нарушение требований статьи 309 ГК РФ не соблюдены сроки оплаты за выполненные работы, срок оплаты нарушен на 11 дней.
5. Наименования работ, указанные в акте о приемке выполненных работ (КС-2) от 09.06.2020 № 1 к договору от 03.06.2020 № 32009108030, не соответствуют наименованиям, предусмотренным в локальном сметном расчете.

МАОУ «НОШ № 1».

6. Установлен факт неправомерного включения в локальный сметный расчет № 6-2020 к договору от 25.05.2020 № 6⁸ объемов работ на установку оконных блоков в здании МАОУ «НОШ № 1», которые не предусмотрены Соглашением с Минтерразвития ПК. Дополнительное соглашение с Минтерразвития ПК на включение вышеуказанных работ не составлялось.

В нарушение пункта 6.1 Порядка № 206-п, пункта 2.2 Соглашения с Минтерразвития ПК средства субсидии использованы не по целевому назначению в общем объеме 110 389,11 руб., в том числе за счет средств бюджета Пермского края – 82 791,83 руб., за счет средств бюджета Губахинского городского округа – 27 597,28 руб.

7. При проверке обоснования цены договора установлено, что наименования, виды и объемы работ, предусмотренные локальными сметными расчетами, не соответствуют наименованиям предмета договоров на выполнение электромонтажных, демонтажных работ, утепление перекрытия и установку оконных блоков в переходе.

МАДОУ «Золотой ключик».

8. В преамбуле договора от 10.08.2020 № 32009152816-1⁹, указана ссылка на протокол рассмотрения заявок, в то время как в договоре необходимо отразить итоговый протокол по результатам аукциона в электронной форме.

9. Установлен факт оплаты выполненных работ, не предусмотренных утвержденным локальным сметным расчетом № 01, являющимся неотъемлемой частью договора от 10.09.2020 № 38¹⁰, и не соответствующих значению показателя, установленного дополнительным соглашением с Минтерразвития ПК.

В нарушение пункта 6.1 Порядка № 206-п, пункта 2.2 Соглашения с Минтерразвития ПК средства субсидии использованы не по целевому назначению в общем объеме 330 000,0 руб., в том числе за счет средств бюджета Пермского края – 115 559,96 руб., за счет средств бюджета Губахинского городского округа – 214 440,04 руб.

10. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального Закона № 223-ФЗ принцип информационной открытости автономными учреждениями МАОУ «Школа № 2», МАОУ «НОШ № 1», МАДОУ «Золотой ключик» не соблюден.

МАОУ «Школа № 2».

- в нарушение пункта 14 раздела 3 Положения № 908¹¹, пункта 2.1.6 Положения о закупке План закупки товаров, работ, услуг на 2020 год размещен в ЕИС позже на 83 календарных дня.

- в нарушение части 12 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 2.13.5 Положения о закупке протокол рассмотрения заявок от 19.05.2020 № 1 размещен Заказчиком в ЕИС с нарушением срока в 3 календарных дня.

- в нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 4.4.7 Положения о закупке в ЕИС информация об изменении условий договора от 03.06.2020 № 32009108030 в части изменения срока выполнения работ не размещена.

- в нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 4.7.1 Положения о закупке в реестр договоров информация об изменении условий договора от 03.06.2020 № 32009108030 в части изменения срока выполнения работ не размещена.

- в нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 4.7.1 Положения о закупке информация о результатах исполнения договора от 03.06.2020 № 32009108030 внесена в реестр договоров с нарушением срока в 5 календарных дней.

МАОУ «НОШ № 1».

- в нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке размещено в ЕИС позже на 6 календарных дней.

- в нарушение пункта 14 раздела 3 Положения № 908, пункта 2.1.6 Положения о закупке План закупки товаров, работ, услуг на 2020 год размещен в ЕИС: позже на 10 календарных дней – первоначальная версия и позже на 323 календарных дня – версия № 9.

- в нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 4.7.1 Положения о закупке информация о результатах исполнения договоров от 25.05.2020 № 6 и от 25.05.2020 № 8 внесена в реестр договоров с нарушением срока, раньше, чем фактически исполнены договоры на 1 календарный день и на 6 календарных дней, соответственно.

- в ЕИС размещена недостоверная информация в части срока исполнения договора от 25.05.2020 № 5¹².

МАДОУ «Золотой ключик».

- в нарушение пункта 14 раздела 3 Положения № 908, пункта 2.1.6 Положения о закупке План закупки товаров, работ, услуг на 2020 год размещен в ЕИС позже на 276 календарных дней.

- в нарушение пункта 2 Правил № 932¹³, пункта 2.1.3 Положения о закупке в план закупки на 2020 год сведения о закупках на выполнение работы по ремонту МАДОУ «Золотой ключик» по адресу: Пермский край, ул. Жданова, д.4 (ремонт системы электроснабжения) в объеме 330 000,0 руб. и 527 760,16 руб. не включены.

В нарушение пункта 2.1.11 Положения о закупке вышеуказанные закупки с единственным поставщиком осуществлены не на основании утвержденного и размещенного в ЕИС плана закупки.

- в нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 4.4.7 Положения о закупке в ЕИС информация об изменении условий договора от 10.08.2020 № 32009152816 в части изменения срока выполнения работ и порядка оплаты не размещена.

- в нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 4.7.1 Положения о закупке в реестр договоров информация об изменении условий договора от 10.08.2020 № 32009152816 в части изменения срока выполнения работ и порядка оплаты не размещена.

- в нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 4.7.1 Положения о закупке не размещена в реестре договоров информация о результатах исполнения двух договоров на общую сумму 857 760,16 руб.

При проверке соблюдения требований норм Федерального закона № 44-ФЗ¹⁴ при заключении и исполнении муниципального контракта установлено:

МАДОУ детский сад «Теремок».

МАДОУ детский сад «Теремок» в 2020 году по итогам проведения электронного аукциона (протокол от 12.05.2020 б/н) заключен 1 муниципальный контракт на сумму 1 210 000,00 руб.

1. В пункте 2.3.2 муниципального контракта предусмотрено некорректное условие по оплате муниципального контракта.

2. В нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ директором МАДОУ детский сад «Теремок» неправомерно подписан муниципальный контракт с победителем аукциона АНО «Губахинский районный Бизнес-Инкубатор» на поставку единого недвижимого (теплового) комплекса (победителем не представлено обеспечение исполнения контракта).

3. Выявлены разночтения в информационной карте, извещении о проведении аукциона, муниципальном контракте и техническом задании в части установления сроков поставки товара и гарантийного срока.

В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключен с нарушением условий, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

4. В нарушение требований статьи 309 ГК РФ, положений части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ МАДОУ детский сад «Теремок» не соблюдены сроки оплаты за поставку товара, срок оплаты нарушен на 20 дней.

5. В нарушение статьи 7 Федерального Закона № 44-ФЗ МАДОУ детский сад «Теремок» не соблюден принцип открытости и прозрачности:

- в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра¹⁵ на официальном сайте информация об исполнении контракта размещена несвоевременно, с нарушением срока на 1 рабочий день.


Анализ достижения значений показателей результативности использования субсидии автономными учреждениями.

Согласно представленным отчетам о реализации муниципальной программы, приоритетного проекта, инвестиционного проекта за 2020 год, 2021 год, показатели результативности использования субсидии, установленные в Соглашениях, выполнены в полном объеме, показатели по срокам выполнения работ соблюдены.

По Соглашению от 07.05.2020 № 53-09.05.320 в МАОУ «НОШ № 1» работы выполнены на 27 дней позже установленного срока. Согласно пояснительной записке, направленной в Минтерразвития ПК, показатель результативности - соблюдения сроков выполнения работ по мероприятию (объекту) превышен на 27 дней, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

По результатам проведенного контрольного мероприятия составлены акты: от 18.03.2022 № КМ-2, от 18.03.2022 № КМ-3, от 22.03.2022 № КМ-4, от 22.03.2022 № КМ-5, подписанные без разногласий. В адрес МАОУ «Школа № 2», МАОУ «НОШ № 1», МАДОУ «Золотой ключик», МАДОУ детский сад «Теремок», МКУ «ЦБУ» и Управления образования вынесены представления для принятия мер и привлечения к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в установленных нарушениях.

Аудитор, ответственный за проведение контрольного мероприятия


(подпись)

Гизатулина Г. М.
(расшифровка подписи)

-
- ¹ Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».
- ² Постановление администрации городского округа «Город Губаха» от 02.11.2015 № 1203 «Об утверждении Устава муниципального автономного Общеобразовательного учреждения «Начальная общеобразовательная школа № 1».
- ³ Гражданский кодекс Российской Федерации.
- ⁴ Приказ Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».
- ⁵ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- ⁶ Постановление Администрации от 25.09.2019 № 1077 «Об утверждении Типового положения о закупке для муниципальных автономных учреждений Губахинского городского округа Пермского края, муниципальных бюджетных учреждений Губахинского городского округа Пермского края и муниципальных унитарных предприятий Губахинского городского округа Пермского края, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- ⁷ Договор от 03.06.2020 № 3200918030 заключенный с ООО «ПРАЙД» на сумму 3 734 830,20 руб. по результатам проведенного аукциона в электронной форме (протокол от 22.05.2020 № 2) на выполнение работ по ремонту футбольного стадиона МАОУ «Школа № 2».
- ⁸ Договор от 25.05.2020 № 6 заключенный с ИП Гамалетдиновым В. С. на сумму 350 655,40 руб. без поведения конкурентных процедур у единственного поставщика на выполнение работ по ремонту МАОУ «НОШ № 1» (ремонт утепления перекрытия перехода (демонтажные работы, электромонтажные работы).
- ⁹ Договор от 10.08.2020 № 32009152816-1, заключенный с ИП Веселовым Я. С. на сумму 3 226 812,56 руб. по результатам проведенного аукциона в электронной форме (протокол от 18.06.2020 № 32009152816-02) на выполнение работ по ремонту МАДОУ «Золотой ключик» по адресу: Пермский край, г. Губаха, ул. Жданова, д. 4 (демонтаж и монтаж теневых навесов (веранд).
- ¹⁰ Договор от 10.09.2020 № 38, заключенный с ИП Ратниковым С. Н. на сумму 330 000,00 руб. без поведения конкурентных процедур у единственного поставщика на выполнение работ по ремонту МАДОУ «Золотой ключик» по адресу: Пермский край, г. Губаха, ул. Жданова, д. 4 (ремонт системы электроснабжения).
- ¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке».
- ¹² Договор от 25.05.2020 № 5, заключенный с ИП Гамалетдиновым В. С. на сумму 351 584,40 руб. без поведения конкурентных процедур у единственного поставщика на выполнение работ по ремонту МАОУ «НОШ № 1» (ремонт теплового узла).
- ¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана».
- ¹⁴ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- ¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».